



卡萨内会议

打击非法 野生动植物交易

2015年3月25日

打击非法野生动植物
交易伦敦宣言

进展审查

打击非法野生动植物交易卡萨内会议 进展审查

目录

行动纲要.....	3
A. 根除非法野生动植物产品市场.....	6
B. 确保法律框架行之有效并具有威慑力.....	17
C. 加强法律实施.....	23
D. 可持续生计和经济发展.....	31
E. 未来路向/交叉行动.....	37
附件A：为本报告的编写提供了自我评估的国家和组织.....	40
附件B：术语.....	41

行动纲要

- i. 旨在打击非法野生动植物交易的伦敦会议认识到，在一些地区非法野生动植物交易和非法狩猎喂养的动物已经达到前所未有的水平。为了应对该危机，伦敦会议旨在通过根除非法野生动植物交易市场、确保法律框架行之有效并具有威慑力、加强执行和支持可持续生计和经济发展的措施来逆转目前猛增的非法野生动植物交易。
- ii. 41个国家和一个区域经济一体化组织采纳了在2014年2月举行的打击非法野生动植物交易伦敦会议宣言。他们欢迎博茨瓦纳提议于2015年早期主办另一高级会议来审查流程。作为卡萨内会议高级官员组秘书处，英国与各伙伴国及各大组织共同基于采纳该宣言的国家和支持该宣言的国际组织的自我评估编制本报告。
- iii. 本报告旨在协助参加卡萨内会议的国家讨论将来行动的重点：加强目前运行良好的方法并确认依然存在的空白、进一步推广已通过伦敦会议实现的突破性国际合作。

根除非法野生动植物产品市场

- iv. 在伦敦会议上，各国政府同意采取相关措施以根除世界上非法野生动植物产品的供求方。伦敦宣言也确认了尤其是在帮助实现改变这种行为的作用中，非政府组织根除这种需求的重要性。
- v. 本报告突出了许多伦敦宣言有关根除非法野生动植物产品市场承诺的进程。全世界大量公开销毁经没收的非法野生动植物产品，已经得到了广泛的关注。一些国家已经引进了更严格的标识和追踪措施来加强防止非法产品进入合法市场。
- vi. 自伦敦会议以来，也有许多政府与非政府组织以及临界国家为根除非法野生动植物交易市场进行合作的积极例子。一些国家已经签订了双边或多边行动协议。这不但包括区域性的实例，而且包括一系列国家与目的国之间约定的实例。所强调的实际利益包括在某些实例中共享专家、培训和设备。这些合作也阐明了旨在实现这种改变的政治承诺和意愿，所以有助于提高意识。鉴于该等原因，应当鼓励更多的跨国界合作。
- vii. 各国在伦敦会议同意，私营部门是根除非法野生动植物交易市场的重要伙伴。有很多国家与企业紧密合作的实例，包括参与线上交易、拍卖房屋以及服务业的合作实例。但是，所报道的实例是有限，有待进一步大力推广。因为消费动机因素多种多样，所有没有“万能”的方法可以改变这种行为。非政府组织（NGO）在提高意识和试图影响和改变消费者行为中继续扮演重要的角色。各国通过大量多媒体平台和研讨会向消费者传达意识，并且已经采取措施打破某些非法交易野生动植物产品拥有神效的愚昧。尽管已经采取这一活动，还没有证据表明这些战略对需求减少或它们如何相辅相成有所影响。为了监督和评价需求减少战略，需要采取进一步行动来确保产生更有针对性的影响。

确保法律框架行之有效并拥有威慑力

- viii. 就像《联合国打击跨国有组织犯罪公约》中定义的一样，在伦敦会议上，政府致力于通过或修正（必要的）立法以确保将非法野生动植物交易被视为严重犯罪。他们认为，确保不法分子，尤其是控制交易的那些“头目”，被检举和惩罚，从而起到有效的威慑作用，是非常重要的。在他们的进展报告中，许多国家阐述了他们如何审查野生动植物保护法，并通过监禁、更高的罚款等等更为严厉的惩罚来加强其效力。为了建立对IWT和洗钱的关系的意识，已经召开多次会议、提供多次培训并采取了其他活动。确保这种意识已经渗透到人们心中仍然很有必要，国内立法认识与非法野生动植物交易有关的多种金融犯罪，从而使重犯以及有组织的不法分子不会从他们的犯罪行为中获利。处理法律实施和金融犯罪问题的多边组织起到的作用包括资产追回网络，优先处理洗钱监测和其他金融犯罪问题。
- ix. 为了加强司法部门就野生动植物犯罪严重性、影响和潜在利益的意识，一些国家已经对从事的活动做出报道。这包括创立多部门工作小组和传递具体培训事件和会议。已经为该地区工作的非政府组织提供金融支持。为了增强对与多种非法野生动植物交易相关的金融犯罪进行成功起诉和有威慑力的制裁的能力，需要确保检察官、法官、金融情报中心和所有执法当局拥有有效的资源、知识和能力来调查和审判与野生动植物犯罪相关的金融犯罪。
- x. 自从2014年2月以来，在政府部门和机构解决腐败问题上，有关采取新活动的证据有限，总体上来说，需要重新确认在伦敦宣言中做出的零容忍的承诺。

加强法律实施

- xi. 在伦敦会议上，各国政府认识到，在现场、社区、国家和国际层面上以及来源国、中转国和目的国，需要一个强大且积极配合的执法响应，充分发挥机构的能力并使用可用的工具和技巧。在他们的进展报告中，许多国家对提高国家执法能力的新增资源做出了报告，例如，向他们提供的执法官员人数以及提供给他们的设备及培训方面。此外，还报告了许多与此相关的加强国家机构间合作实例。这与增进跨国界合作相辅相成，包括了野生动植物执法网络等双边协议、区域协议的大量活动，。为了辅助该活动，许多国家报道了在开发司法鉴定能力等方面对他们提供的协助（金融协助或通过提供培训和技术支持进行协助）。
- xii. 此外，还提供了已有跨国执法行动的实例，包括ICCWC伙伴主导或支持的行动。这需要基于先前的工作开发和共享执法工具和技巧，从而努力共享和提高专家增强专业知识。在这些领域中需要继续做出努力，但是，在政策制定者和基层活动之间仍存在差距，例如，收集和有效共享数据和情报、证据整理以及通过审判进行追捕。在国际层面上加强继续支持和建立各国家，无论是独自还是集体（包括通过加强的区域合作）加强他们执法力度的能力的活动，仍然至关重要。

可持续生计和经济发展

- xiii. 在伦敦会议上，各国政府同意，需要进一步理解并量化非法野生动植物交易对可持续生计和经济发展的影响。自评估报告阐明，一些国家采取了有助于提高理解的行动。但是，目前没有证据表明人们已经对于通过与当地民众和社会团体协作能够最有效地帮助解决非法野生动植物交易问题有一个系统化的了解和共识。各国政府也同意采取行动来提高当地社区寻求可持续生计机遇并根除贫穷的能力。许多国家报道了他们在维持或引入立法或随附指南中所述的正式利益共享方法所采取的行动，这将有助于确保当地社区从野生动植物资源中获得公正平等的利益。在伦敦宣言中，未具体提出引入立法或相关方针（如适用）的潜在需求。
- xiv. 自评估报告中为当地、区域、国家和国际开发和保护机构之间为了加强支持社区主导的野生动植物保护建立合作伙伴关系所采取的行动列举了实例。例如，由WWF赞助的基于社区自然资源管理论坛（CBNRM）已经帮助增强加强南非国家国内和各国之间的联系，允许社区之间共享CBNRM执法中取得的有价值的经验和教训。各国政府和国际组织的另一个作用是支持这种信息交流和最佳实践。报告也阐述了政府在野生动植物聚居地区建立监督和执法网络中，与当地社区合作所采取行动的实例。“面向管理监督体系”方法允许社区在他们的领域监控自然资源并向相关当局提供信息并且通过委任关键人员来帮助建立当地人民和执法机构之间的关系。

A. 根除非法野生动植物产品市场

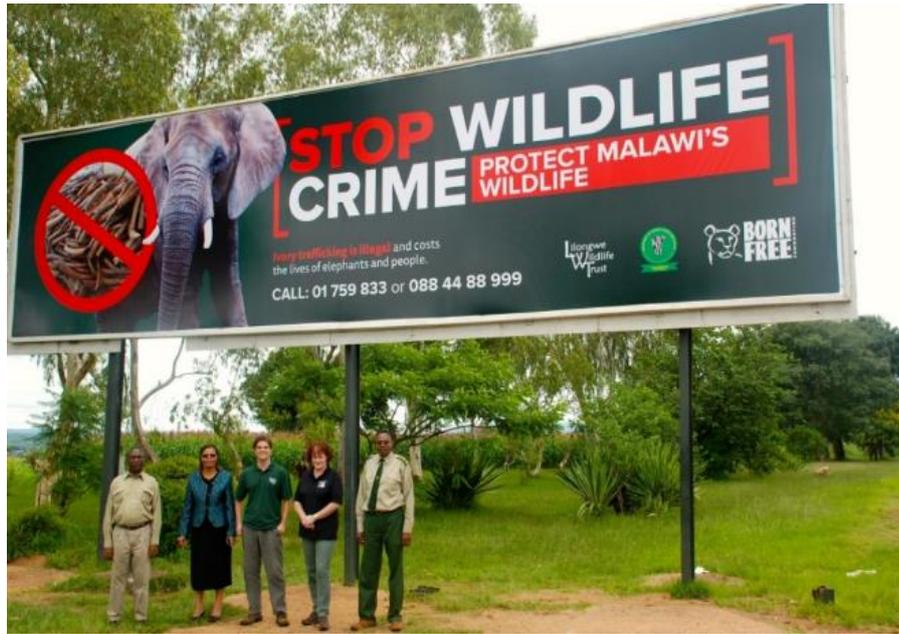
1. 消费者对野生动植物无止境的需求是非法野生动植物交易（IWT）形成的重要原因之一。在2014年2月IWT举行的伦敦会议上，各国政府承诺采取相关措施来根除世界上非法野生动植物产品的供求方。伦敦宣言也确认了，尤其在帮助实现改变这种行为中，非政府组织对根除这种需求，的重要性。
2. 伦敦会议之后，各国政府联合非政府组织和邻国采取诸多积极措施，帮助减少对野生动植物的需求，同时根除野生动植物产品市场。2014年11月8日在北京召开的亚太经济合作组织（APEC）部长级会议承诺各国将联合起来共同减少非法野生动植物交易需求。许多国家已经加入到双边或多边协议的行动，其中一些国家如下所述。然而，加强野生动植物来源国和非法交易国之间接触与参与十分必要。

2014年亚太经济合作组织部长级会议联合部长声明

我们致力于保护野生动植物资源，努力改善农村的生存环境，加强森林、草原、湿地、沙漠和海洋生态系统的保护力度，增强环保意识，促进合法的野生动植物交易发展。我们将继续加强打击亚太经济合作组织区域贩卖野生动植物的力度，同时减少非法野生动植物交易的供应和需求。我们需要携手共同打击跨国非法交易，需要分享信息、情报、经验和最有效的保护措施来保护野生动植物，同时需要加强国际合作。我们对于建立合作的各种活动等等能够提升制止非法交易能力的一切措施表示欢迎，，例如2014年10月在越南首都河内举办的关于减少非法野生动植物交易需求的亚太经济合作组织研讨会。

- I. **支持并在恰当的情况下采取有效的具有针对性的措施根除对非法野生动植物产品的需求和供应。**
3. 在将意识传达给个人消费者的过程中将面临持续的挑战。因为消费机动因素多种多样，所以没有“万能”的方法可以改变这种行为。非政府组织（NGO）在提高意识和试图影响和改变消费者行为中继续扮演重要的角色。
4. **中国**已经采取了多种打压措施，涉及的部门有海关、林业主管部门以及公共安全相关部门。这些措施覆盖了非法野生动植物交易的每个环节：走私、国际运转和非法处理等。在三家电信公司的帮助下，提醒信息发送到全球各地的中国公民那里，劝阻他们莫要非法捕猎、出售、携带野生动植物及其相关产品。中国政府与非政府组织合作进行了一系列的宣传活动，例如：社交媒体和互联网公司，还包括在报纸、杂志、广播、电视和互联网上刊登和播放关于野生动植物保护的非商业性广告。还在车站、港口和机场开展了各种推广活动。

5. **德国**为了影响消费行为，定期对非法野生动植物产品进行公共教育。德国正在非洲和亚洲沿着整个非法交易链实施一个跨部委、跨部门和跨区域的打击偷猎和非法野生动植物交易的项目。此项目包括：
 - 监控和分析亚洲国家交易市场，重点关注象牙和犀牛角市场（包括电子商务市场和传统交易市场）；
 - 研究消费者行为策略的成功因素；
 - 在中国（与工商界合作）和越南（与传统医药管理机构和卫生部的代表合作）进行降低需求研讨会试点；
 - 在越南举办关于犀牛角娱乐用途的意识提高研讨会；
 - 发展潜在多边对话，集合供应、运输和消费野生动植物的国家共同讨论如何进行合作来加强执法力度和增强多方协调；
 - 从技术上支持越南去申请打击野生动植物犯罪国际联盟 (ICCWC) 的工具包，制订减少野生动植物产品消费的策略。
6. **美国**通过给非洲和亚洲提供金融支持来提高野生动植物保护意识并降低野生动植物消费需求。美国ARREST计划在中国发起“我认为”行动转变活动，作为扩大野生动植物保护力度的一部分，意在减少野生动植物产品在中国、越南和泰国的使用和消费。亚洲地区应对濒危野生动植物非法贸易项目 (ARREST) 活动提升了了“泰国不卖鱼鳍”项目的效果，其境内130个与美国合作的豪华连锁酒店、餐馆和地方政府均同意停止买卖鲨鱼鳍和其他鲨鱼产品。
7. 在非洲，各个国家采取不用措施来解决偷猎团伙市场非法供应野生动植物的问题。**肯尼亚**政府也已经采取行动加强对情报机构的管理，其主要任务之一就是负责收集、分析和传递关于野生动植物安全的情报。解散偷猎和走私野生动植物团伙的活动已经在秘密进行之中。对已知的团伙进行的系统监控，能够在他们策划阶段就可有效地阻止偷猎嫌疑人的行为。
8. **莫桑比克**政府批准通过了一项有关自然资源保护的国家计划。加强执法力度和执法能力建设，包括建立一支在野生动植物保护区域专门用来对付和处理偷猎和非法野生动植物产品交易行为的队伍，在机场、港口和重要边境处等热点区域加强检查力度。此项计划还包括提高对野生动植物保护重要性的认识。
9. **马拉维**大力增强宣传力度，组织多种宣传活动，利用媒体、广告牌等多种渠道，并与诸如世界野生动植物纪念日等国际活动挂钩。**埃塞俄比亚**的方式是利用国家和地区媒体向公众传播信息，增强公众对野生动植物保护法的认识，同时向公众展示了破坏野生动植物资源、破坏环境、破坏经济和国家安全负面影响及其严重性。**坦桑尼亚**利用电视、广播、海报和横幅等方式对公众进行宣传，用以禁止偷猎行为。被访的村庄已有三十个，目的在于向其传递野生动植物保护意识。



10. 在**墨西哥**，司法部长办公室正在起草一项出版计划，阻止动植物非法交易，目标人群是普通大众，尤其是学生及负责处理濒危物种非法交易重大事件的政府公职人员。
11. 中国已承诺在非洲实施一个投入资金达1000万美元的野生动植物保护援助项目，意在增强反偷猎力度和野生动植物栖息地管理水平，减少象牙产品的供应和销售，从来源上阻止非法交易活动。为了提高国家范围内的管理能力，同时增进各国间的相互了解，为非洲和亚洲组织野生动植物管理机构及执法官员安排了培训课程。**加拿大**政府向肯尼亚野生动植物服务署（KWS）提供200万加拿大元用以抵制非洲东部的国际野生动植物贩卖行为的紧急资金。法医DNA分析培训已经在加拿大开始，目前已经进入必要的设备采购阶段。
12. 为了支持**加蓬**，**法国**于2014年12月批准通过了一个通过法国发展署提供来抵制恶劣的野生动植物犯罪和象牙交易的1000万欧元的项目。加蓬还得到了来自美国的技术和财政支持，用以抵制反偷猎行为和保护渔业，阿拉伯联合酋长国政府保护渔业的方式是为其捐赠设备。
13. 法国于2014年12月通过法国发展署向世界野生动植物基金会（WWF）在越南的一个项目拨付40万欧元，旨在通过动员公民社会和私营企业来保护犀牛，减少犀牛角消费。

双边合作协议

许多国家都已经正式达成了双边合作协议或者谅解备忘录（MoU）。这些协议的内容不只是一些根除野生动植物市场的措施，以下是它们的内容一览：

- 2014年10月，**印度尼西亚和越南**签订了谅解备忘录，其内容涵盖了信息共享和交换（包括情报）、公众意识、建设和培训能力和执法协调等。
- **印度尼西亚和美国**就打击野生动植物犯罪签订谅解备忘录。
- **中国**与其邻国也签订了谅解备忘录，就执行《濒危野生动植物物种国际交易公约》（CITES）进行合作。
- **莫桑比亚和南非**签订了谅解备忘录，实现了跨国界环境保护的联合行动，包括执法、信息共享、建设能力以及国际合作，旨在为针对大林波波跨国界公园的反偷猎的各种努力做协调。
- **中国和坦桑尼亚**已经签订了根除野生动植物市场的谅解备忘录

14. 在**新加坡**，除了对商店进行周期性和突击检查，以确保没有销售非法野生动植物产品外，还会在各边境检查站分发CITES旅游者宣传册，打断他们将濒危生物制成的纪念品带离出境的念头。2015年3月7日，新加坡野生动植物保育集团和TRAFFIC共同发表备忘录，发起为期一年的野生动植物保护意识宣传活动，反对非法购买野生动植物，希望发现非法野生动植物交易的公众立即通知农业食品与兽医局。

15. **欧盟委员会**于2014年2月就欧盟抵制野生动植物走私的方式进行了利益相关者磋商，4月组织召开了专家会议，讨论欧盟是否需要进一步加强抵制力度。与此同时，在欧盟的旗舰计划“生物多样性的生活”（B4Life）¹之下建立了一个致力于野生动植物危机的特殊窗口，在这种框架下，欧盟委员会目前在开发一个新的保护非洲野生动植物的战略方案，这一方案将于2015年上半年发布。作为此方案的一部分，预计欧盟将会大幅增加对非洲野生动植物保护的财政支持力度，尤其是在解决当前的偷猎和野生动植物走私危机问题上加大力度，当然在生物资源（野味、非木材林产品和木炭等，这些都关乎当地居民的利益）的可持续管理方面也要加大力度。

II. 支持政府采取行动破坏野生动植物产品的非法交易行为。

16. 自从召开伦敦会议后，全世界大量公开销毁经没收的非法野生动植物产品的活动得到了广泛的关注。具体事例如下：

- 2014年2月21日，**乍得**烧毁了象牙库，比利时随后于4月9日，香港随后于15日。

¹ 《多样性的生活》是一个坚持保护生物多样性和扶持贫困的发展中国家的概念性框架。

- 在**中国**，非法野生动植物产品是于4月20日在云南被烧毁的；从天体运行网上捕获的野生动植物产品，于7月8日在重庆销毁；在中越边境捕获的野生动植物产品，于10月30日被销毁；
- 2014年7月，**英国**宣布支持**坦桑尼亚**确定野生动植物产品库存量；
- **马拉维**正计划着确定野生动植物产品库存量，目前已经进入到销毁库存的审批流程之中。在2015年1月至6月期间内，马拉维计划实施它的《国家大象行动计划》；
- **埃塞俄比亚**正在对象牙库存实施销毁措施；
- **加蓬**研制了一种新型的象牙存储设备，用以处理上次烧毁后剩余的未破坏残留物；
- 2014年2月以来，濒危野生动植物物种国际交易公约（CITES）**日本**管理当局已经处置了180个非法交易标本。其中有166个是在1984年到1998年间被日本海关禁止及其拥有人放弃的标本。直到被处置之前，曾被用于提高公众的意识；
- **越南**总理通过了一项用以建立国家集中没收野生动植物标本库存的提案。这一提案有利于科学教育、证据存储、处置、烧毁、法医检查，认识提升、研究等工作的集中管理。
- 在**法国**，继2014年2月6日粉碎第一批三吨重的象牙之后，法国当局又将于2015年粉碎另一批象牙。
- 2014年9月21日，**捷克**举行了犀牛角焚烧仪式。与此同时，**斯洛伐克**销毁了从波切尼斯动物园没收的犀牛角。



焚毁非法偷猎的象牙© WWF-Canon / James Morgan

III. 宣布放弃是很多政府获得野生动植物产品及其相关活动的方式之一，这些产品的使用使野生动植物受到威胁，濒临灭绝。

17. 许多国家已经采取了相关措施。比如在**澳大利亚**，濒临灭绝的野生动植物产品的使用，无论是个人还是组织，包括所有的国家和地方政府，都受到了严格的监管。**博茨瓦纳**的野生动植物保护和国家公园法案1992，从消费角度考虑，禁止使用保护动物产品。在**英国**，一项公众必须遵守的采购规则为：供应商必须遵守所有的法律义务，包括濒危野生动植物物种国际贸易公约（CITES）中的实施条例。此外，英国政府发布了可持续采购指南，指南中涵盖了对非法野生动植物产品的具体规定。这是唯一一项能够说明履行法律义务的新措施。

IV. 采取措施确保私营企业以负责任的态度行事，必须在自身行业允许的范围内合法取得野生动植物产品；同时敦促私营企业对收授濒危灭绝野生动植物礼物采取零容忍制度。

18. 2014年10月，**中国**的九家互联网企业，包括阿里巴巴和腾讯在内，启动了一项名为“请拒绝非法野生动植物及其产品”的倡议活动。他们承诺绝不会在其网络平台上提供非法野生动植物产品的宣传和交易服务。2015年1月，中国政府和濒危野生动

植物物种国际贸易公约（CITES）秘书处在杭州就遏制非法象牙交易中需求方策略共同举办了第一届国际研讨会。

19. 通过此次的“单一窗口倡议”，**加拿大**政府向商业交易者提供了一个单一的窗口，通过这个窗口他们能够根据海关的要求和其他关于野生动植物产品的政府规定提交所有相关信息。在2014年，加拿大继续实施和推进各项野生动植物合规的宣传活动，其中也包括提高进出口商监管部门的合规意识。
20. 濒危野生动植物物种国际贸易公约（CITES）**德国**管理当局严格限制未加工象牙（各种形状的完整象牙或者长度大于二十厘米、重量大于一千克的片块状象牙）的二次出口。其结果是2014年政府没有给任何一种野生动植物标本授予二次出口许可证，同时撤销了所有的二次出口申请。在此之前三年内，这种申请数量大幅度提升。
21. **英国**推出的更为严格的犀牛角二次出口条件已被欧盟各国采纳。这就杜绝了犀牛角出口和二次出口许可证的签发，签发与否取决于犀牛角的用途是否合法，例如研究用途或者搬迁均为合法用途。
22. 今年2月份，**法国**决定暂停签发未加工象牙的二次出口许可证（完整象牙或者片块状象牙）。
23. **马来西亚**环境部和马来西亚的通讯与多媒体委员会合作共同跟踪非法线上交易。
24. **UNDP**（联合国开发计划署）在全球范围内强调将主流反走私战略植入全球运输系统（即：建立持证“无象牙港口”）。并与私营企业发展创新伙伴关系，严格监控全球运输系统，在优先级国家和交易途径上注重提高政策制定水平和海关执法水平。
- V. **我们必须承认华盛顿会议各缔约国当局支持现行的濒危野生动植物物种国际贸易公约（CITES）的规定：禁止象牙的国际交易，除非有朝一日，根据科学分析证明野生大象的生存状态已经不再受到偷猎行为的威胁。**
25. **博茨瓦纳**正致力于实现濒危野生动植物物种国际贸易公约（CITES）中所有与非洲大象相关的决定和决议。博茨瓦纳就非法猎杀大象向濒危野生动植物物种国际贸易公约（CITES）监控非法猎杀大象计划（MIKE）做了汇报，就获取象牙向大象交易信息系统（ETIS）做了汇报，同时就象牙库存向濒危野生动植物物种国际贸易公约秘书处做了汇报。博茨瓦纳还遵守了当前象牙交易的禁令，此禁令得到了2007濒危野生动植物物种国际贸易公约各缔约国的一致认可，同时博茨瓦纳在检查自己的立法过程中，将其从濒危野生动植物物种国际贸易公约第一类改列为第二类。通过大象保护倡议活动（EPI），**博茨瓦纳、乍得、埃塞俄比亚、加蓬以及坦桑尼亚**等国都在致力于进一步禁止象牙交易，方法是十年之内不利用象牙的经济价值。



加蓬Parcs国家公园的警卫队队长展示收缴的象牙和偷猎者的武器 Oyem, Gabon © WWF-Canon / James Morgan

26. **马拉维**已经对内暂停了象牙交易，同时需进一步加强监督。安哥拉最近也停止了野生动植物产品交易。加蓬已经提交了国家象牙行动计划（NIAP），同时将公认的濒危野生动植物物种国际贸易公约纳入新的林业法之中。**埃塞俄比亚**已经开始实施国家象牙行动计划（NIAP）用以在全国范围内有效抵制非法野生动植物交易和大象偷猎行为。
27. **赞比亚**目前还没有一家象牙雕刻加工企业，也没有任何形式的合法象牙交易，赞比亚大象数量记录在CITES附件1中。不过这里也有由政府负责管理的象牙仓库，某种程度而言，这里的私人象牙仓库还没有完全建立起来。赞比亚已加强执行CITES中有关象牙管理的规定，采取了储存、标识、入库和安保等措施。赞比亚野生动植物局在中央象牙保险室存放象牙，对政府持有的象牙进行常规清点，并已向CITES秘书处提交了库存清单。
28. 濒危野生动植物物种国际贸易公约**中国**管理当局拒绝签发违反了濒危野生动植物物种国际贸易公约规则的商业象牙交易进出口许可证，并将违法案移交执法部门。
29. 在**新加坡**，进口、出口或转口没有正当的CITES许可证的CITES物种属于违法行为。另外任何个人出售、提供或企图出售以及向公众展示老虎和犀牛的某些部位或产品的行为都被视为犯罪行为。
30. **马来西亚**相关机构已经采取了禁止商业性的象牙国际交易的预防措施。执行方法是由濒危野生动植物物种国际贸易公约专家对扣押物品进行DNA取样测试，按照2013

年3月16日缔约国大会（CoP）的决定，凡被扣押的象牙重量超过五百千克，均需送样进行DNA测试。

31. **澳大利亚**一直拥护持续禁止象牙交易，从2002年就开始对国内所有的大象实施更为严格的保护措施。这一措施针对所有大象，与对待登载在濒危野生动植物物种国际贸易公约的附录I里的一视同仁，因此只有在公约出台之前的标本允许进行商业性的国际交易。
32. 2014年**美国**修订了它的濒危野生动植物物种国际贸易公约实施细则，加强国内对非洲象牙及其他濒危野生动植物物种国际贸易公约附录 I 中所列的其他野生动植物的销售控制力度。
33. 从2012年开始，**德国**就与目标国当局合作对非法运输的象牙货物进行控制，最近管控力度越来越大。2014年非法运输得到了有效控制，后续调查中逮捕了数名在香港作案的不法分子。
34. 英国边境检查署实施对英国境内查没的象牙、犀牛角和穿山甲的控制交付。并和欧洲委员会一道支持INTERPOL（国际刑警组织）的“项目伏击”。通过与INTERPOL的ICCWC（国际打击野生动植物联盟）伙伴组织的配合，“项目伏击”旨在协助特殊调查技术的应用。它在执行“非洲大象行动计划”过程中，向象牙和犀牛角原产国、途径地和目的地的执法机构提供帮助，同时执行CITES为监控象牙和其他大象标本非法交易所做出的16.78号决定。

VI. 欢迎已经及正在采取的措施，敦促合法获取濒危野生动植物产品的政府采取标识、更大范围的跟踪等相关措施，确保交易过程中无任何非法野生动植物产品进入市场。

35. **马来西亚**加大了野生动植物产品入境时的加标力度。对野生动植物进行加标是国家象牙行动计划中要求履行的义务。马来西亚计划对物种加标方式进行调查，特别是对作为防止伪造交易文件的加标进行调查。这保证了所有野生动植物交易文件的真实性，同时也摆脱了犯罪分子的操控。
36. **中国政府**在野生动植物管理和利用中实施并应用了标识管理系统，旨在对合法与非法交易的野生动植物及其产品进行区分。
37. 根据濒危野生动植物物种国际贸易公约缔约国大会第16次会议中对大象及其产品交易的规定，**德国**实施并履行标识义务，为更好地进行跟踪，在许可证签发前对完好的象牙（也包括犀牛角，不过一般是有限制的）进行标识。
38. **哥伦比亚**已经实施了阻止用野生动植物及其产品的非法利同时促进其合法用途的活动。哥伦比亚有一项被称作“哥伦比亚合法木材内部协定”的公私合作自愿性倡议，其目的在于确保木材的采伐、运输、转移和商业销售都有法律依据。

39. **坦桑尼亚**继续对猎豹、尼罗河鳄鱼进行皮肤标识，同时继续按照濒危野生动植物物种国际贸易公约决议的相关要求对游客狩猎的象牙进行标识。
 40. **英国**对未加工象牙实施的管理方式比濒危野生动植物物种国际贸易公约的要求更为严格，禁止所有未加工象牙交易，甚至还包括未加工的各类古玩。
 41. 就海洋哺乳动物象牙的交易与往来，**加拿大政府**机构目前正在加强立法框架并推进国内法规的执行力度。其中包括提高可追溯性过程以及过去和目前象牙运输路线更为详尽的记录、许可与分析。为了改善合法交易的管制，所有国内流通的角鲸与海象产品（即象牙），需具备海洋哺乳动物运输许可证。
 42. 为了应对日益增长的犀牛角交易，尤其是将新角假装成获濒危野生动植物物种国际贸易公约（CITES）认可的犀牛角合法交易，**澳大利亚**于2014年7月出台了更为严格的管控措施。目前，有意出口陈年犀牛角的所有人士，必须提供经放射性碳年代测定法证实出口的犀牛角是于1950年前收购的证据。澳大利亚政府已明令禁止向国内进口包括私人用或家庭用的猎获的新犀牛角。
 43. 为了缓解野生种群的压力，**印度尼西亚**采取了基于圈养的管理方案，其中包括圈养繁殖、放养、圈养饲养及植物的人工繁殖。在与国际工作组（爬行动物皮小组）的合作中，印度尼西亚正在制定一项方案，该方案的目的是为爬行动物皮合法交易的可持续性制定一套制度。
 44. **新加坡**已实施CITES第11.12项大会决议（Rev. CoP15）对鳄鱼皮识别采用环球标签系统。所有的鳄鱼皮进口及之后转口都根据标签要求分别给予标注。发货也要接受随时抽查，以确保其符合第11.12项（Rev. CoP15）决议之规定。
 45. 就进口到**欧盟**的濒危野生动植物物种国际贸易公约（CITES）所列的部分猎获物种，欧盟已推出了新的规定。对于包含在濒危野生动植物物种国际贸易公约（CITES）附录 II 中的进口到欧盟的六大物种或种群猎获品，欧盟制定了需由欧盟成员国颁发的进口许可证的规定。这允许欧盟及其成员国检查确认狩猎品的进口是可持续供应的，并为防止非法交易提供了额外保障。这一规定旨在澄清进口许可证不应由欧盟成员国颁发，尽管存在这种申请，他们并未获得出口国或转口国关于进口到欧盟的濒危野生动植物物种国际贸易公约（CITES）所列物种合法性的理想资料。这加强了欧盟成员国确保非法交易的产品不会进入欧盟市场的处理手段。
 46. **国际自然保护联盟物种生存委员会（IUCN SSC）** 非洲犀牛专家小组一直非常支持开发目前被广泛应用于调查与法院检控的单一的大陆犀牛 DNA 取证系统（RhodiS）。
- VII. 反对利用可能鼓励偷猎、贩卖或刺激需求的误导、夸大或不准确的信息，尽量减少濒危野生动植物产品的投机行为。

47. 为减少误认犀牛角是催情灵药而带来的非法犀牛角/象牙交易，**坦桑尼亚**自然资源与旅游部在坦桑尼亚野生动植物季刊杂志上发表了多篇文章，以唤起人们对非法野生动植物交易影响的社会关注。
48. 在**越南**，已向传统医学十分盛行的部分地区家庭提供了解释商业买卖及使用犀牛角的法律禁令。他们还提供了由科学家与健康专家撰写的书面警告来打破对犀牛角保健治疗价值的误解。
49. **德国**政府将与越南传统医药协会展开试点活动。2014年5月，德国政府举办了一届专家讨论会，结合濒危物种法律框架信息，搜集有关犀牛角没有医疗疗效的背景资料（例如对癌症疗效）。在接下来的一年中，**加拿大**计划加强与全国各地亚裔社区、中国传统医药的进口商和分销商之间的合作。
50. 在**澳大利亚**，政府已与拍卖公司就犀牛角和象牙产品的买卖展开合作，提供有关非法交易负面影响的教育，包括与其他犯罪种类的联系。开展教育及监督活动后，澳大利亚的犀牛角交易量和价格出现了显著下降。

联合国环境大会

对于 IWT，作为**联合国环境规划署（UNEP）**政策对话配套工作的一部分，环境署将就野生动植物及其产品的环境影响，编制一份搜集并综合现有及最新信息的分析报告，以供联合国环境大会第二次会议审议。这将强化政府、民间社会组织、地方社区私人机构等政策制定者的实证基础，有助于做出解决这一问题的明智决策及有效的干预措施。

除了关注非洲大象和犀牛面临的偷猎危机外，该报告将基于现有的知识，考虑挑战的多样性和全球性并应对更大范围内（包括木材、类人猿、爬行动物、野生动植物肉类、老虎、熊、珊瑚、鸟、穿山甲和渔业）的非法采伐与贩运的生态威胁，。分析侧重于提供机会审查非法交易的环境问题，为进一步制定政策支持工具和能力建设加强了知识基础，为解决非法野生动植物交易的未来规划奠定了基础。

B. 确保法律框架行之有效并具有威慑力

51. 在伦敦会议上，为了提供有效的威慑来遏制非法野生动植物交易，各国承诺采取行动起诉并惩罚所涉及的犯罪分子，从而。许多国家正在审查并增强野生动植物保护的法律，包括对已定罪的罪犯采取更严厉的惩罚，然而在所有国家仍有余地采取更多措施，在打击跨国有组织犯罪的联合国公约范围内，确保将野生动植物的犯罪行为被定义为“严重犯罪”。包括通过不同的政府机构合作进行的打击贪污和洗钱的行动正在开展。此外，还有针对其他形式的有组织犯罪活动的现有立法和执法措施可供发挥利用。自2014年2月，采纳关于腐败的零容忍政策最新动向的证据有限。
- VIII. 必要时，可通过采用或修改立法来应对非法野生动植物交易的问题，将盗猎和野生动植物贩卖定为刑事犯罪，并确保此类刑事罪行在《联合国公约在打击跨国有组织犯罪公约》中被视为“严重犯罪”的罪行。
52. **越南**正在修订刑法，其中将纳入对环境犯罪（包括濒危物种的非法交易）更强硬、更具威慑力的制裁。一个联合部长的函件详细指导了对利用犀牛角犯罪的制裁，这个函件由财政部，司法部，农业和农村部，最高人民法院和最高人民检察院的部委制定。**中国**的《野生动植物保护法》对野生动植物的保护做了进一步修正。在2014年全国人民代表大会常务委员会上通过了两种关于野生动植物犯罪条例的解释。非法购买珍贵、濒危野生动植物供食用或其他用途，将依法追究刑事责任。
53. **马来西亚**正在将破坏野生动植物资源的犯罪纳入反洗钱和反恐怖融资法案2001 (AMLATFA)。在相关立法中它还将提出更高的处罚和强制监禁。自2012年9月以来，为确保快速审理和处理涉嫌环境犯罪的案件，马来西亚建立了几个被称为“绿色法庭”的专门法院，。
54. 在**博茨瓦纳**，野生动植物保护法和国家公园法案目前正在接受审核，使其与地方和国际领域内其他进步的立法相一致。野生动植物犯罪的制裁将会加强。**马拉维**正在审核德国政府资助的、旨在执行严厉处罚的野生动植物立法。这个过程将从2014年10月到2015年5月截止，将近持续6个月。在**莫桑比克**，共和国的国民议会在2014年4月批准了保护法，其中包括对罪犯的监禁和严厉的罚款，承认了莫桑比克已批准的国际条约和公约。**埃塞俄比亚**，正在对国家野生动植物保护立法进行审查，特别注意野生动植物犯罪的相关规定和现有处罚体系的威慑作用。在**坦桑尼亚**，野生动植物保护法的审核已经到了最后阶段。
55. **乌干达**已批准2000年通过的《乌干达野生动植物法》修正案的条款。修订后的《野生动植物保护法案》将对野生动植物贩运者和其他不法分子施加具有威慑力的惩罚，与联合国公约在打击有组织跨国犯罪时将其视为“严重犯罪”的其他罪行保持一致。为了实施经修订《野生动植物法案》的条款、解决有关起诉和对野生动植物犯罪团

伙施加更强有力或具有威慑力惩罚的具体差距和问题，乌干达拟制订相关准则和法规。

56. 在**加拿大**，根据《野生动植物保护法案》和《野生动植物保护及国际与省际交易法》，将执行一个新的罚款制度：加拿大濒临绝种野生动植物国际交易公约执行立法。本法案中的罪行会被认为是“最严重的罪行”，因此将被判决强制性的最低罚款和更高的罚款。
 57. 《**墨西哥**联邦刑法典》将涉及偷猎和野生动植物非法交易的活动视为犯罪。被定罪的行为包括针对野生动植物产品或制品，特别是特有的或濒危物种，或受国际法律文件保护的物种的非法交易、捕获、占有、运输、收集、非法引入或带出原产国等行为。
 58. **联合国毒品和犯罪问题办公室（UNODC）**于2014年对坦桑尼亚和老挝人民共和国野生动植物和森林犯罪相关立法进行综合的法律评估。这些是多方利益相关者会议讨论的结果，提出了罚款条款的修正等等加强立法和强制执行的具体修改措施。
- IX. 通过或修订立法来解决腐败和洗钱的严重问题。这些问题促使野生动植物贩运和相关违反规定的罪行猖獗，必要时，将帮助偷猎、贩卖野生动植物的腐败行为和贿赂行为以及相关的违规行为定为刑事罪。**
59. 在**博茨瓦纳**，金融情报局近日开始全面运作。与政府其他部门合作的机构包括野生生物与国家公园部门抵制洗钱活动。博茨瓦纳已向要求濒危野生动植物种国际交易公约秘书处协助执行【植物犯罪同盟】破坏野生动植物和森林资源犯罪分析工具包。任务执行的建议将成为今后博茨瓦纳采取对抗野生动植物犯罪行为的措施。博茨瓦纳最近还批准了于2015年开始执行的《国家反偷猎战略》，和修订的《野生动植物保护法案》及《国家公园法案》。
 60. 2014年6月起，**马拉维**野生动植物立法的补充立法开始适用于野生动植物犯罪行为。这包括《反洗钱法》和《移民法》，以及《腐败行为法案》。机构间对抗野生动植物犯罪行为的机构间委员会的成立让这种方法成为可能。
 61. **莫桑比克**已批准了一项关于保护区的新法律，其中包括野生动植物犯罪行为的刑事定罪。2015年到2016年，莫桑比克计划制定补充国内立法，和一个适用于洗钱和野生动植物犯罪的执法方案。它也将设计一种法律机制，这种机制协调野生动植物的立法和预防有组织犯罪、金融犯罪和腐败的关键国内立法。
 62. 哥伦比亚环境和可持续发展部训练军队和警察掌握识别非法交易野生动植物的有关技术，及识别行政腐败行为和同谋公职人员不道德行为的需要。
 63. 2013年12月，为了确定如何予以加强，**澳大利亚**展开其国内反洗钱和反恐融资的架构审查。（审查与金融行动特别工作组对澳大利亚的反洗钱和反恐融资制度的评估是一致的。）澳大利亚提供890万美元（2012年-2015年）给联合国毒品和犯罪问题办公室的全球反腐败计划，其中包括支持南亚和东南亚地区的反腐败顾问，协助其执行联合国反腐败公约。为了加强太平洋岛屿国家应对腐败的能力，澳大利亚也在

四年内（2012–2015年）投入430万美元，资助禁毒办和联合国发展计划署联合太平洋区域反腐败（UN-PRAC）项目。

洗钱与非法野生动植物交易

2014年6月，在世界银行集团的帮助下，联合国毒品和犯罪问题办公室（UNODC）在博茨瓦纳联合举办反洗钱会议。称为“追回野生动植物和木材交易的所得：亚洲和非洲的经验”的会议，汇聚了整个供应链的主要利益相关者和机构。这可以更好地理解追踪款项，建立业务关系，并促进两大洲之间情报和信息交换的好处。它建立了地区和国家特定活动优先顺序，来提高建立定位和扣押贩运野生动植物和木材所得的能力。18个亚非国家参加了之后于2015年1月在曼谷召开的善后会议，完善对波茨瓦纳会议成果。

2014年12月，联合国毒品和犯罪问题办公室（UNODC）为加勒比国家举行了关于“反洗钱：追回野生动植物资源和森林犯罪所得”的区域培训活动，特别关注金融中心和它们对解决洗钱问题所起的作用。

2014年9月在坦桑尼亚、11月在肯尼亚UNODC又组织召开了两次类似的国家级会议。

威尔士国际可持续发展部的王子召集由政府部门、金融部门、多边组织和非政府组织组成的专家组研究破坏野生动植物资源和洗钱的犯罪行为。2015年3月报道。

X. **加强法律架构和促进执法**以打击非法野生动植物交易，并辅以有威慑力的起诉和罚款。

64. **中国**很多机构已参与对抗破坏野生动植物犯罪行为的行动。国家林业局森林公安局于4月1日到6月30日在全国范围内开展代号为“天网2014”（Skynet 2014）的活动，打击破坏野生动植物资源的犯罪行为。缉私局于2014年6月初到12月在全国范围内开展了代号为“保卫行动”（Operation Guardian）的活动，打击走私和危及濒危物种的犯罪行为。公安系统开展了代号为“利剑行动”（Operation Sword）的专项执法行动，打击森林和野生动植物产品非法交易。所有这些操作对潜在的罪犯有强而有效的威慑作用。

65. **联合国毒品和犯罪问题办公室（UNODC）**一直支持越南政府处置破坏野生动植物资源犯罪行为的国家刑法的审查和修订。国家磋商会议是在2014年12月举行的，会上讨论了建议，并准备将最终文本提交给立法机构。

66. **日本**在2013年6月修改了《野生动植物濒危物种保护条例》。这包括自2013年7月实行的加强惩处的条款和2014年6月实行的关于贩卖或转卖濒危动植物的宣传禁令。2014年12月，为了改善其反洗钱和反恐融资机制，日本采纳了预防犯罪所得资产转移和恐怖分子资产冻结法案的修订法。日本长期对联合国毒品和犯罪问题办公室（UNODC）提供财政资助。2014年10月，联合国毒品和犯罪问题办公室举行了地区性会议研究各国间的涉外贿赂案件法律援助问题，并在日本的支持下，为联合国公约地区反贿赂执法人员提供平台。



反偷猎巡逻队，泰国© WWF-Canon / James Morgan

67. **哥伦比亚**将针对陆地野生动植物和水生动植物恢复或抓捕，发布一项用于监管已采取的预防性措施的标准，。
68. 在**马来西亚**，国家执法部门已经为了确保野生动植物法律实施的公正性而与马来西亚反腐委员会（MACC）进行合作。马来西亚的执法机构已经共享了关于非法野生动植物交易方面的调查技术和学科方面的专业知识。2015年，为了确保所有的执法人员具备他们必需的知识和技能，马来西亚将继续在非法野生动植物交易方面组织培训。
69. **新加坡**于2006年修订了《濒危物种（进出口）法》，强化了几项条款，比如增加罚款，将基于物种个数改为基于标本个数，监禁期由1年延长至2年。该法修订后，执法者有权调查被运输的野生动植物，有权采取行动打击占有和销售假称配备CITES许可证的野生动植物产品。
70. **英国**正努力对现有的野生动植物犯罪立法团体进行现代化、精简化，并且已经任命英国立法委员会考虑将野生动植物法律的改革和合并范围纳入为第11次法律改革计划中。英国法律委员会的最终报告将于2015年底公布。
71. **肯尼亚**正采取相关立法措施等行动来加强对野生动植物犯罪者的指控。新颁布的《2013年野生动植物保护条例》，实行了更为严厉的处罚措施，并赋予了野生动植物相关案件控诉、组织调查和收集情报的权力。
72. **赞比亚**承认本国法规不足以保证CITES的执行。野生动植物管理局考虑到CITES秘书处于2008年7月完成的立法修订中给出的建议，将会重新审议CITES国家立法。

73. 在**法国**，在等待议会上投票的生物多样性法案的一部分会大幅度增加罚款（一般性犯罪罚金从15000欧元上涨到150000欧元，严重性犯罪罚金由150000欧元上涨到750000欧元）。
- XI. 提升司法部门关于野生动植物犯罪的严重性、影响力和潜在收益的意识，来**加强达到成功起诉和达到威慑性制裁的能力**。
74. 在**安哥拉**，司法部将成为新成立的多部门野生动植物犯罪行动委员会/特遣部队的成员，提高法官和检举人的注重是其行动之一。在**肯尼亚**，检察院办公室和肯尼亚野生动植物管理局已经成立了野生动植物犯罪起诉联合特遣部队。肯尼亚国家情报机构、国家警署和犯罪调查指挥部正支持对偷猎者的监管和野生动植物案件的调查。肯尼亚未来的工作将包括设立专门的犯罪调查单位（2015年11月）；完成司法鉴定实验室帮助取证DNA数据（2015年11月）；对管理员提供关于恰当收集和看管证据的培训（2015全年）；在**埃塞俄比亚**，培训已经深入到警员和海关办事员，控诉人和司法成员，提升他们对于野生动植物法律和相关国际惯例的意识。
75. 为了提升给予野生动植物环境保护和非法野生动植物交易危险性的注意，**乌干达**正继续筹备组织包括司法部、移民局和警方在内的跨部门意识研讨会。在举办过研讨会的地区，野生动植物控诉案件方面已经取得非常成功的进展。乌干达野生动植物权威部门已经建立野生动植物犯罪数据库来追踪野生动植物惯犯，并使控诉期间审判取得最高刑罚。正在进行测试的数据库将有助于保留所有的犯罪嫌疑人和罪犯的检举记录和数据以备将来检举用。
76. **中国**最高人民检察院和最高人民法院代表应邀参加珍稀物种保护联席会议，并共享关于濒危野生动植物非法交易形势的信息。
77. **加拿大**继续采取强有力的措施打击野生动植物非法交易。在2014年，借助国际和省际野生动植物保护管理交易法案（WAPPRITTA），加拿大执行了2000次以上的检查，其中有100次以上的检查调查出13起刑事定罪。加拿大环境部为培训法官和法院工作人员的法院从业者推广计划提供资金援助，传播在处理一些特定的环境立法控诉方面的挑战性问题时应具备的重要环保法律意识。
78. **法国**致力于在一项对于现今税务欺诈和允许在海关部门及濒临绝种野生动植物国际交易公约权威管理部门间交换秘密情报的严重金融犯罪立法中纳入生物多样性条款。
79. **美国**为各生存有大象，犀牛，老虎和类人猿的州份，以及中转国、消费国，为努力改善控诉和处罚野生动植物犯罪的非政府组织提供资金。支持项目包括对目前法律的分析、对调查者和控诉人追踪个别案件的支持、犯罪现场知识的培训支持、控诉人行动指南编制、提供专家证词、对逮捕案件的司法鉴定分析和指纹取证、对公共案例的媒体宣传，司法部门间意识的提升。
- XII. **对与非法野生动植物交易采取零容忍政策**。

80. 自伦敦会议之后，该领域新的活动存在局限性迹象。多个国家的法律已涵盖了此问题：根据**澳大利亚**法律，权威部门必须采取所有合理措施阻止、查明和处理欺诈案件，委托澳大利亚公职人员适度报道所有欺诈案件和曝光已查明的欺诈人员。腐败在德国法律中得到很好的阐述，目前尚未制定新的野生动植物犯罪条例。
81. 其他国家正逐步采取措施，确保该法律的恰当实施。在**博茨瓦纳**，由腐败和经济犯罪指挥部领导的反腐败委员会在致力处理所有包括非法野生动植物交易在内的问题。在**马拉维**，反腐局是打击野生动植物犯罪机构委员会的成员单位在确保反腐败行为法适用于野生动植物案件。**莫桑比克**在计划制定一项旨在协调和贯彻野生动植物法律和关键性国内法律的法律机制来制止有组织的犯罪、金融犯罪和腐败，确保得以贯彻落实。**加蓬**总统已授命就象牙走私和腐败进行特别调查。在**埃塞俄比亚**，野生动植物保护机构在将注意力放在容易发生腐败事件的地区。额外招录了一批人力资源，对现有的组织结构进行了审查，具有活力和透明度的工作体系落实到位，并提供了关于有效管治和反腐败的培训。
82. **美国**为公诉人员培训、反洗钱犯罪类型项目和相关培训，以及将在2015年继续实施的关注野生动植物交易的反腐败项目提供了国际能力建设项目所需的资金。

C. 加强法律实施

加强全球执法应对机制

2014年11月召开的第83届INTERPOL（国际刑警组织）大会期间，各成员共同做出决议，以指导INTERPOL面对新生环境威胁采取的行动。该决议完善了之前在INTERPOL行动框架内签署的环境犯罪相关协议，决议支持：

1. 利用INTERPOL全球警务数据库调查和合作框架内收集到的相关警务信息；
2. 发展应对新生威胁的工具和理念；
3. 提高环境犯罪领域执法机构的执法意识，深入了解此类犯罪发生的动因和对国家安全造成的影响。
4. 国家参与INTERPOL环境犯罪工作小组在污染、渔业和野生动植物方面的活动。

成员国还倡议总秘书处建立地区环境安全工作小组，组织政府间社区论坛以思考如何应对环境安全问题。

83. 为成功阻止非法野生动植物交易，需减少非法产品供应，首先关闭运输路线来预防当地偷猎行为。在伦敦会议上，各国家承诺在现场、国家和国际层面上采取强大且积极配合的执法响应，充分发挥机构的能力并使用可用的工具和技巧。

84. 2014年11月召开的第83届国际刑事警察组织会员大会期间，国际刑事警察组织成员国一致签署了一项关于环境安全的决议，作为国际刑事警察组织对现存威胁的回应。

XIII. 为加强法律实施、保护生物种群免受偷猎威胁而投资于能力建设。

建立执法能力

一些国家的政府，包括**安哥拉**，**博茨瓦纳**，**肯尼亚**，**马拉维**，**莫桑比克**和**坦桑尼亚**，正在招募、部署、培训和配备新的野生动植物巡逻员和侦察员，以提升队伍力量，并计划在未来招募更多巡逻员。同时他们也致力于投资专用设备。**安哥拉**已经采用一项国家战略用于保护区域网络建设。借助全球环境基金（GEF）、联合国发展计划署（UNDP）和欧盟（EU）的捐助支持，致力于管理和保护野生动植物保护区域网络的能力建设正在进行。**乌干达**与关于法医鉴定特别是大象DNA数据图的鉴定重点机构合作，旨在确定特定走私项目的源头和根源。和其他州分享信息，确保有效监控和执行力。**加蓬**政府及其合作伙伴致力于寻找重要资源，以加强法律执行力，如美国海军已经为海军和预备海军员工召开培训会议。国家公园部门已经实施由欧盟、数据追踪部门和爱丁堡皇家动物协会、中非国家经济共同体（CEEAC）资助的大象遗传指纹输出项目，以改进犯罪现场工作、借助专门工具找到象牙尸体，并在随后开始非法交易时追踪到象牙。一些国家参加了2014年9到10月召开的**中非濒危野生动植物国际交易公约**贯彻和野

生动植物保护培训研讨会。

85. **英国**正与其全球合作伙伴合作，致力于有效威慑野生动植物犯罪。英国通过非法野生动植物种挑战基金会为以下项目提供资金援助：
- 旨在加强野生动植物交易犯罪的执法和控诉项目，帮助破坏和瓦解正在进行非法交易的犯罪网络的一个越南项目。
 - 由八个非洲国家协作的一个项目，通过建立野生动植物法医数据网络，致力于解决国际野生动植物相关犯罪检举过程中逮捕和定罪的不一致性。
 - 马拉维实施的一个项目，致力于制定一项与野生动植物犯罪法相关的立法手册，以协助指控人和司法人员的工作，并通过建立一个国家野生动植物数据库确保精确的报告和促进情报的收集。
 - 伯利兹和危地马拉的一个项目，正致力于改善执法力度和情报能力以及对野生动植物贩子的控诉能力。
86. **美国**已为一线海关边境培训和调查培训提供经济援助，促进跨国法律实施合作，通过对没收的重要象牙产品的法医鉴定、DNA分析识别偷猎和运输的地区。它支持在多个国家加强法律实施，通过非洲东部、中部和南部地区，东南亚地区，拉美地区重点关于鉴定、调查、控诉和环境方面的法律体系以及野生动植物犯罪方面的研讨会，增强在分析领域和法律执行方面的能力。
87. **美国**为国际刑事警察组织的培训和研讨会提供资金援助，包括由该组织发起的“亚洲野生动植物保护”经营活动中关于于亚洲区域方面的分析、调查培训。亚洲野生动植物保护经营活动迄今已逮捕超过100名野生动植物犯罪人员，并没收了26张老虎皮和其他身体部分、50只普通豹和云豹、280公斤穿山甲、83头熊及其身体部分，3500公斤象牙和超过4000公斤的红香木。在该项活动中获取的其他野生动植物包括犀牛角，猴子，鹿麝香，小熊猫，狮子，鳄鱼，海龟，乌龟，鸟类和小型的亚洲猫。



被扣押来进行DNA鉴定的象牙制品（照片承蒙TRAFFIC 提供）

88. 智能软件和相关设备及计算程序，评估并改进了野生动植物法律实施和巡查以及2014年非洲多处特定保护区域清查活动的工作效率。
89. 作为增强亚洲东南部物种多样性信息库（ESABII）建设努力的一部分，日本于2014年2月实施培训项目，与**马来西亚**政府、东南亚野生动植物交易研究委员会和东盟野生动植物实施网络合作以辨别濒危野生动植物国际交易特定物种。日本通过其能力建设工作，为濒危野生动植物国际交易组织的国家立法支持提供了金融援助，努力帮助发展中国家加强法律实施。
90. 在东南亚，**美国**逮捕项目与东盟野生动植物执行网络（ASEAN-WEN），支持了30个国家和地区的能力建设活动，培训了462名致力于野生动植物法律实施问题和技术相关的个人。亚洲地区应对濒危野生动植物非法贸易项目与**联合国毒品和犯罪问题办公室（UNODC）**共同加强了在广泛区域内法律的实施。美国在东南亚派驻了一名专业的犯罪调查员，与东盟野生动植物执行网络伙伴致力于增强其法律实施和与政府部门的协调工作，包括组建野生动植物走私先遣队联合机构（JAWS）来加强跨机构的工作效果。为了建立和/或加强在该地区间野生动植物实施网络，并对现存的东南亚、南亚、非洲及中美洲地区东盟野生动植物执行网络继续提供经济和技术援助，美国对在南非、中非和南美举办的专题研讨会提供了经济援助。
91. **德国**政府正在投资于支持发展中国家的法律实施的多个项目，，如：
- 对非洲地区以证据为指导基础的法律实施的经验和最佳实践进行评估、为了加强濒临绝种野生动植物交易的法律实施而支持世界海关组织并与一起为撒哈拉以南非洲地区海关当局提供能力建设；
 - 在非洲受保护区域提供技术设备和技术革新，从而支持监测措施；
 - 为了加强了野生动植物监控工作，在刚果民主共和国试点运营空间监测和汇报工具（SMART）。
92. 法国已为联合国毒品和犯罪问题办公室在中非地区实施的项目提供了资金（10万欧元），并同意调派一名警官去加强国际刑警组织的环保安全单位的阵容。按照国家权力机构的有关要求，法国在刚果民主共和国和越南地区提供了培训。
93. 通过为现有的森林护林员提供培训以及在新调查技术方面的培训，如野生动植物法医鉴定，在**印度尼西亚**进行能力建设活动。在美国司法部的支持下，林业部已在多个省份安排多项野生动植物法律实施能力建设项目。

94. **新加坡**农业食品与兽医局开展面向执法官员和合作执法部门的周期性CITES培训，并参加地区及国际的野生动植物保护执法工作研讨会和会议来提高调查和物种识别能力。
95. 2015年，**哥伦比亚**将会继续努力加强机场、航空站、海运港口、交易市场、主要公路段、通过使用网络和其他犯罪手段进行非法交通的管理工作。为了识别和隔离非法交易物种的分子标记，将继续为其指定相关资源。哥伦比亚国家警察局国际刑事警察部门在实验室协助下完成野生物种基因鉴定工作。
96. **墨西哥**对野生动植物保护官员提供培训，提高执法能力，更新跨境行动监控程序和措施，向监察部门提供了先进设备，并升级了监控行动的数据库。
97. 为了保护包括被偷猎者觊觎的野生动植物在内的环境，**澳大利亚**定期为护林队、国家和国家下属政府公职人员等执法人员提供培训，，。为了应对跨国犯罪，澳大利亚联邦警察局国际网络机构已着手加强能力建设和国际性法律执行机构力量。
98. 作为2013年12月为**肯尼亚**野生动植物服务处提供支持反偷猎工作的巡查和野外技能培训的后继支持，英国国防部正致力进一步健全这项培训，以发挥包括在肯尼亚森林服务及肯尼亚运输基金方面的潜力。
99. **联合国毒品和犯罪问题办公室（UNODC）**进行了综合的国家评估，通过ICCWC野生动植物和森林犯罪分析手册，为尼泊尔、秘鲁、加蓬地区证据为基础的执法、控诉、司法和立法审查提供建议和采取行动。该手册的执行实现了对主要问题和法律实施差距的鉴定，并提供了基于证据的建议，从而填补了上述的空白。越南、博茨瓦纳、墨西哥和坦桑尼亚正在实施此手册。

XIV. **建立并维持全国范围内的跨机构合作机制**来发展并且执行联合协调后的国家和地方行动计划和战略，并且还为进一步行动提供必要的资源。

100. **加拿大、肯尼亚、马拉维、乌干达等等**国家已经提升了国内对于跨机构合作的特别重视程度，这些国家还展开相关的训练以建立起能够从多方面多角度有效应对非法野生动植物交易的能力。上述国家还特别注重运输、税务政府情报机构的联合作用。
101. 为了加强执法机构在应对盗猎问题时的合作协调，**博茨瓦纳**已经建立了一个国家层面的反盗猎工作组。2014年2月，**莫桑比克**政府批准成立一支反盗猎特别行动机构来支持政府出台的打击非法开采自然资源计划。上述特别行动机构成员包括来自莫桑比克农业、旅游、国防、内政、矿业、财政以及渔业部门的官员。在**安哥拉**，政府正在组建野生动植物犯罪执法机构，该机构将获得该国野生动植物犯罪行动委员会/行动机构的支持。安哥拉野生动植物犯罪执法机构实质是一个基于情报搜集和分析的中央执法机构，其作用将主要集中于协调安哥拉国内各个国家执法机关开展打击野生动植物相关犯罪活动。

102. 在**埃塞俄比亚**，野生动植物保护局已经同该国多支执法力量展开执法合作，这些执法机构包括联邦警察委员会、国家信息和安全局、地方警察委员会、税收和海关署、地方野生动植物办公室和国防军队。**坦桑尼亚**政府也已经建立起一个专门打击包括非法野生动植物交易在内的犯罪活动的内部跨部门的任务团队。
103. 在美国司法部的支持下，**印度尼西亚**林业部已经启动了一项在印尼国内多个省份建立野生动植物保护执法力量的工作。
104. **墨西哥**已与UNODC合作对政府工作能力的总体水平进行评估。执法机构在打击野生动植物非法交易方面保持着紧密合作，他们采取了很多联合行动，包括由“特别法官”签发行动证和搜查证，有权保护野生动植物并逮捕非法活动中以商业目的占有野生动植物标本的犯罪嫌疑人。
- XV. **提供必要条件和进一步的援助措施，包括国际间合作，从而实现共享专业知识、使用已经部署在应对国内和跨境其他犯罪形式的调查技术和设备。**
105. 博茨瓦纳政府同**荷兰**司法鉴定机构展开合作，荷兰司法鉴定机构将帮助**博茨瓦纳**野生动植物和国家公园部提升法医取证能力，此外，荷兰方面还将加强博茨瓦纳警方的办案能力。荷兰司法鉴定机构将对博茨瓦纳国内的护林员展开培训，帮助他们提高在非法野生动植物犯罪现场搜集证据、分析证据并将所发现的情况报告给警方的能力。进一步的援助将通过国际执法学院（ILEA）的课程教授而在博茨瓦纳落地，该学院在博茨瓦纳将开设野生动植物调查课程。
106. **荷兰**方面还将同博茨瓦纳分享其有关阻止非法野生动植物产品进出口工作上的经验，此外其还将通过参与联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）和世界海关组织在肯尼亚蒙巴萨港实施的集装箱控制项目来实现不同机构之间的合作。
107. **埃塞俄比亚**同NGO组织国际爱护动物基金会（IFAW）合作举办了一个国际间专题研讨会。共有9个国家参加上述研讨会，其中5个国家来自非洲，另外4个国家来自阿拉伯半岛地区。与会各国代表分享了各自在打击非法野生动植物交易过程中所取得的经验、成功案例和所面临的挑战。
108. 2014年10月，**哥伦比亚**环境和可持续发展部联合国家警察总局举办了一次有关控制非法野生动植物交易的国际会议。哥伦比亚环境和可持续发展部的代表同**秘鲁、巴西、厄瓜多尔、巴拿马和委内瑞拉**环境部和国家警察总局的代表在此次大会议上就展开合作以控制并阻止非法野生动植物交易制定了联合战略。
109. 美国政府对国际刑警组织的“掠食者计划”进行了资助，该计划的主要内容便是对登上国际刑警组织红蓝通缉令的环境犯罪者进行监视和定位。“掠食者计划”目前仍在进行之中，其已经帮助定位超过20名环境罪犯，其中有5人已经被成功抓获。这5人之中包括2名从事非法野生动植物交易的国际刑警组织环境犯罪头号通缉犯。
110. **世界银行集团**已经委托一名情报专家设计一个名为“大象犯罪情报系统”的情报收集和分析系统。“大象犯罪情报系统”的建立将成为政府组织的情报网络基础，

使这一网络能够将有价值的信息转化为可实施的行动，与此同时还可以提升以情报为导向的非法野生动植物交易（尤其是对于大象的盗猎行为）执法行动。

111. **濒危动植物国际交易公约（CITES）**秘书处和**国际刑警组织（INTERPOL）**法律办公室已经展开合作，对不同类型的非法交易进行分析以共享经验和鉴别不同案件中的共性问题以及解决手段。巴拿马政府已经就打击非法野生动植物交易召开了国家层面的专题会议；海湾地区国家也就相同议题召开了地区性会议。

世界海关组织声明

2014年6月，世界海关组织理事会发表声明强调其对于加强全球海关共同体打击非法野生动植物交易的承诺和决心，而此举也是世界海关组织打击所有非法交易行动的组成部分之一。该份声明包含了10个行动步骤，声明内容将帮助全球海关建立更加强和协调一致的执法应对能力。上述行动步骤中最主要的一条是，通过以下方式在海关组织和其他监管或执法机构、NGO组织以及私人组织之间建立国家和国际层面上更为密切的合作关系：

- 全系列的侦查和调查技巧和设备，这其中包括风险分析、情报共享、信息资料可控传递、法医取证技术、侦查犬以及其他非侵入式的调查设备；
- 能够确保犯罪者获得的惩罚具有适当的威慑效果的全面法律；
- 已经制定出来以解决腐败问题和促进社会诚信正直的全球化标准。

XVI. 利用更到位的共同协调和对地方性野生动植物执法网络的全面支持来加强跨境和地区性合作。

112. 南非政府即将成立南非野生动植物执法网络(WEN-SA)，预期加入该网络的国家将会在2015年认可和支持南非野生动植物执法网络的职权范围。有关方面正在努力保证潜在捐赠方对于南非野生动植物执法网络秘书处的捐款能够如期到位。
113. **加蓬**国家公园局已经同马里和中非共和国合作在冲突地区启动支持针对野生动植物的保护。有关同肯尼亚野生动植物署的合作项目目前正在讨论中。加蓬目前正在着手建立非洲国家公园主管和相关机构的联盟组织，为此加蓬已经获得了世界公园大会非洲领导人论坛的正式授权。
114. **赞比亚**提高了在跟踪、追捕和防止野生动植物犯罪方面的执法能力，改善了与其他政府和非政府组织之间的关系，努力消除境内外此类犯罪。赞比亚与坦桑尼亚、津巴布韦和马拉维之间都开展了联合跨境执法合作。赞比亚也认可了非洲部分地区形成的“地区野生动植物执法网络”，特别是“南部非洲野生动植物执法网络”（WENSA）以及这些组织在打击野生动植物非法交易跨境犯罪方面发挥的重要作用。

115. **德国**政府正在同南非发展共同体（SADC）秘书处就制定打击盗猎和非法野生动植物交易行动策略展开合作并对后者提供帮助。这其中包括对地区法律框架的分析、使得现有手段和协议内容转变为可实施的计划、建立反盗猎行动队伍。德国政府还将支持同当地政府成员、民间社会人士以及私人机构合作建立南部非洲发展共同体境外保护区域网络。
116. **美国**政府对在南非和中非地区召开的专题研讨会和其他相关会议给予了资金上的援助，还资助南美地区国家建立或者加强地区野生动植物执法网络。此外，美国政府还继续对东南亚地区、南亚地区、非洲之角以及中美洲地区国家现有的野生动植物执法网络提供资金和技术上的支持。

眼镜蛇行动II

眼镜蛇行动II由卢萨卡公约行动小组、中国、美国、南非、东盟国家野生动植物执法网络和南亚国家野生动植物执法网络发起组织。该行动的主要内容是加强参与国家和地区在海关、警察以及野生动植物保护机构之间的合作来联手打击非洲、亚洲以及美国等国家的野生动植物犯罪活动。来自眼镜蛇行动II参与国家的调查人员同世界海关组织、联合国濒危动植物国际交易公约、国际刑警组织、卢萨卡公约行动小组、东盟国家野生动植物执法网络和南亚国家野生动植物执法网络的相关人员之间每日进行实时情报共享，将针对濒危大象、犀牛、老虎、穿山甲、海龟以及其他珍稀物种实施盗猎和非法交易的人员列为重点打击对象。

在亚洲和非洲已经有超过400名罪犯被逮捕。在这其中不乏一些野生动植物非法交易犯罪团伙的头目。此外，新的盗猎和非法交易情报的收集量一直在积累，这使得各国政府对于更加清楚准确的目标展开调查。行动协调者还会对眼镜蛇II行动进行评估并为在未来继续改进和实施跨境行动制定联合行动计划。

在此行动的推进过程中，各国政府都实现了此前他们在不同的峰会、会议以及对话中所许下的承诺。此行动将所有的利益关系人都联系在一起以确保行动和合作的高效率并取得理想的成果。此外，各个参与行动的国家还相互配合来切断非法野生动植物交易的道路并密切地跟进相关的调查。

117. **印度尼西亚**已经推出一个在东盟国家议会大会（AIPA）框架之下能够加强执法和地区合作以打击野生动植物犯罪的解决方案。上述解决方案呼吁东盟各国议会加强并且相互协调立法以支援执法行动力量在东盟国家野生动植物执法网络之下展开行动。这一创举能够对非法野生动植物交易起到有效的威慑作用，并打击背后犯罪团伙。

118. 为了支持上述野生动植物保护网络的建设和能力提升，**马来西亚**政府机构已经同东盟国家野生动植物执法网络（ASEAN-WEN）和东盟国家野生动植物取证网络等地区性组织展开合作。
119. 2014年**国际刑警组织（INTERPOL）**展开“浪花行动”，通过7个国家之间的信息和情报交换共享有力打击了针对鲍鱼类物种的非法跨国交易。这7个国家分别是澳大利亚、加拿大、新西兰、挪威、南非、英国和美国。参与此次行动的机构提供了许多可改进汇报、监视和实施程序的建议。
120. 国际刑警组织开展的“杰出”行动在于这是一场由地区合作、以情报为导向的、针对整个非洲野生动植物犯罪活动和罪犯展开的执法行动。行动的重点放在了打击大象和犀牛产品的非法利用。
121. 北美野生动植物保护执法小组是高级官员间的三角网络，该小组的建立是为了便于打击加拿大、美国和墨西哥之间的野生动植物跨境交易。墨西哥也通过CEC（北美环境合作委员会）执法小组和中美洲及加勒比合伙人一道参与联合行动。
122. 有关IWT在联合国网络内已经出现了强有力的合作实例。比如联合国环境大会在2014年6月首次采纳了联合国有关非法野生动植物交易的问题解决方案，这被看作是联合国框架内各方面联合维持国际行动势头以及整合应对非法野生动植物交易行动的最有力证据。特别是联合国环境规划署不断加强地区间和国际间就环境执法问题和政策制定所开展的合作。比如，联合国环境规划署正在同来自北亚、南亚和东南亚地区的25个国家合作，在地区执法网络的框架之下开展创新性的工作；另一方面，联合国环境规划署还对马拉维和津巴布韦国内的创新性工作提供了支持。联合国环境规划署和联合国濒危动植物国际贸易公约秘书处正在就西亚地区非法野生动植物交易的严重程度进行评估，之后上述两大机构将根据评估结果在当地建立野生动植物交易监管执法行动的地区性合作机制。

努力实现亚洲零偷猎

2015年2月，来自13个亚洲国家的代表参加了尼泊尔政府组织召开的座谈会，决心立即开展打击偷猎行动。

座谈会主题：接受五项提议，努力实现亚洲零偷猎

- 各国迅速果断采取行动提高国内对反偷猎重要性和有效性的认识，加强相关部门和机构间的协调配合，同时努力深化针对这一严重犯罪行为的国际间合作。
- 采用一揽子零偷猎措施，评估当前反偷猎应对水平以决定如何改善和缩短巨大空白。
- 成功的反偷猎应对机制，要增加和改善协同作战水平主要还需依靠有效调动多种多样的利益相关者。

- 对巡逻员、其他一线工作人员和检查人员要提高要求，提供培训和帮助。
- 为了有效协调跨境合作，打击偷猎，承诺确定一个零偷猎国家联络点。



D. 可持续生计和经济发展

123. 支持受IWT影响的社区的可持续生计和替代性收入来源发展至关重要。盗猎和有组织的犯罪网络正在偷窃人类社区的潜在资源价值，而这正是非法野生动植物交易所造成的恶果。需要提供支持以确保人类社区有能力从自然资源中获得完整利益。提升可持续的生计水平还能够帮助降低同IWT接触时的刺激水平。一个受保护区域周围的人口数量不断增长，而这些人口的生活依靠需要受保护的自然资源是一个含有内在冲突的问题。

124. 在伦敦会议上所取得4项最关键的合作共识中，这可能是国际间发展战略方案中制定最不完善的一项。在伦敦会议上，与会国家意识到社区的参与以及社团对一系列行动给予的承诺是取得可持续生计的最佳手段。

XVII. 认识非法野生动植物交易对可持续生计和经济发展所产生的负面影响。应该被深入的理解和量化此影响，还应将其纳入XXIV行动评估。

125. 在博茨瓦纳，一些珍贵动物物种数量的减少已经导致休猎声明。此举有利于政府当局理解保护动物数量减少的原因以及解决办法。社区正在其他方面的协助之下顺利的将消费型利用转变为非消费型利用。从社区自然资源管理政策获益的社区被

鼓励利用一些资金收入来雇佣社区人员在各自的特许地方进行巡逻以阻止盗猎活动的发生。

126. 在**安哥拉**，建立国家保护区网络的核心组成因素之一正是利益关系人之间所达成的协议，这一协议中将支持当地社区中可选择可持续性生计发展工作（包括能力建设）作为核心内容。
127. 赞比亚政府知道野生动植物非法交易对“狩猎管理区”内的大部分贫困农村的民生和经济发展产生了负面影响。赞比亚努力执行相关政策和法律体系，以实现可持续的社区自然资源管理，它支持“加强在卡富埃国家公园（the Greater Kafue National Park）及西伦加（West Lunga National Parks.）国家公园内部及周边地区的有效管理，共享环境利益”。这个项目得到了UNDP/GEE的支持。
128. **澳大利亚**政府在2014年6月向联合国濒危动植物国际交易公约秘书处提供了42000澳元来帮助在太平洋岛国建立野生动植物保护能力。澳大利亚希望以此能够帮助提升联合国濒危动植物国际交易公约秘书处的影响力、吸引力以及计划执行能力。
129. 尼泊尔的“西部特莱风景区项目”得到了UNDP/GEF的资金支持，这个项目旨在和当地民众一道努力将砍伐森林和人口增长造成的威胁降到最低，当地人口增长加剧了与大型哺乳动物之间的冲突。这里已采取大量措施保护人类聚居地和农场免受侵扰，比如在缓冲区的关键区域修建太阳能电围网等。

XVIII 提高当地社区寻求可持续生计机遇并根除贫穷的能力。

130. 在**马拉维**，政府出台的野生动植物政策促进了居住在国家公园以及野生动植物保育区附近社区人们的利益分享。20世纪90年代末期一种利益分享的政体开始出现，由此社区可以根据已经确定的监管规则来有选择的从保护区内收割茅草、木柴、野果等等生活物料。自2013年7月以来，所有保护区都推出了收入共享政策，而保护区产生的收入中有25%流入社区基金来帮助其他项目的发展。处在保护区边缘的社区可以从水果种植领域获得一定的收入。在**莫桑比克**，因为野生动植物在保护区内外所产生的税收中有20%被计入当地社区的收入中，这部分收入被看作是社区从野生动植物资源中获得经济利益。社区所分得的资金主要被用来支援农业生产和支付在保护区巡逻以防盗猎活动发生等活动的开支。在**坦桑尼亚**，村庄狩猎巡查队已经接受了在保护区边缘工作的训练并且有能力从中获得经济收入。经过授权的协会领导人接受了在野生动植物管理区域实施管理工作的训练。

131. **乌干达**政府持续鼓励当地社区能够同野生动植物企业相互合作以将后者当作是改善生活和消除贫困的经济来源。保护区周边的一些社区小组已经开始在外界的支持下，在私人土地上启动生态旅游以及其他野生动植物相关的增值性业务，原先这些私人土地在当地社区居民的眼中是接连不断的麻烦。乌干达政府截至目前已经同超过15位私人 and 社区小组签订野生动植物事业发展协议。乌干达政府把有关旅游业收入分享监管规则纳入到该国的《野生动植物法》相关条款之中，由此乌干达政府能够保证参与者获得公正平等的利益分享并使得政府和其他利益关系人实施的扶贫政策取得实效。在**加蓬**，政府在Waka和Lopé国家公园附近的本地社区中推行了一项试点计划。针对国家公园旅游业的投资预计将在2015年为农村地区创造大约500个就业机会。
132. 2015年**哥伦比亚**当局将会同主要来自加勒比哥伦比亚海岸地区的当地农村社区一道参与有关鉴别受威胁野生动植物物种的管理工作。上述鉴别受威胁野生动植物物种的工作将从食品安全等角度去实现野生动植物物种的可持续生存。
133. **法国**政府已经承诺在2014年至2015年间投入2500万欧元来支持打击针对受威胁物种的盗猎和非法交易行为。除了上文中提到的在加蓬和越南国内的资助计划，法国GEF计划还在**莫桑比克**Gilé国家保护区及其缓冲区得以落地实施并以此打击盗猎行为。此外，上述计划的实施还将帮助改善当地社区生活水平。
134. 为了帮助位于纳米比亚东北部和西南部的国家公园加强公园和野生动植物的管理，**德国**政府向纳米比亚公园项目提供资金项目任务包括从公园旅游和野生动植物出租方面获得经济收入、联合巡逻、同野生动植物相关的生态研究以及对公园员工和社区居民进行培训。
135. 在**印度尼西亚**，该国林业部已经建立了部分保护区村庄。这些所处位置都十分靠近保护区村庄参与保护区的项目时可获得有助于提高生活水平的优惠。
136. 2014年9月，**加拿大**政府召集狩猎者、土著小组、乡村人士、地区政府以及野生动植物管理部门的代表开会。这次会议的主要内容是促进针对北极熊的狩猎执行的跨司法管辖区的决策管理。会议讨论由加拿大环境部长所主持，会议明确了加拿大土著居民猎杀北极熊是保持依赖生存狩猎的传统的一种方式。
137. 对社区居民就发展可持续的生计给予支持意味着承认社区居民面临包括人类和野生动植物之间的冲突的挑战。在**中国**，政府出台试点计划对那些生命和财产受到野生动植物伤害的人进行补偿。在肯尼亚，肯尼亚野生动植物保护局提供如何应对人与野生动植物之间的冲突的训练科目。

138. 国际自然保护联盟（IUCN）亚洲地区办公室已经开始计划推出一项新的倡议，名为“Wildlife for the Future”（WFF）。从先前国际自然保护联盟的“Mangroves for the Future”计划中吸取了经验和教训，WFF计划向当地小型和中型的社区组织提供补偿金并帮助解决由非法野生动植物交易所引发的问题。比如WFF计划所提供的补偿金可用于社区人员的巡逻、可选择生计的发展以及减少人与野生动植物发生冲突的事件等等。预期这个WFF计划适合在亚洲和非洲中的一些经过挑选的国家中推行。

139. 在**喀麦隆**，UNDP参与了提升丛林猎物替代项目。这是一个社区野生动植物管理项目，它在UNDP负责管理的“GEF小型贷款项目”、“NGO社区发展行动”和当地社区之间开展协调工作。当地社区曾依赖一个不可持续发展的丛林猎物市场。这个市场的存在威胁着当地特有野生动植物的数量，并且无助于解除当地贫困。为减轻对野生动植物的压力，项目组努力提高当地野生动植物保护意识，颁布新的规章制度，实施可替代性民生战略，这些战略涉及到农业和园艺两个方面。

XIX 在当地、区域、国家和国际开发和保护机构之间发起或加强合作伙伴关系，从而加强支持社区主导的野生动植物保护。

140. **波茨瓦纳和其他南非国家**一直在“社区自然资源管理（CBNRM）”方面保持协作。世界野生动植物基金（WWF）已资助CBNRM论坛，论坛加强了内部联系以及与周边国家之间的联系。在实施“社区自然资源管理”（CBNRM）过程中，社区共享了取得的宝贵经验和教训。波茨瓦纳在“美国国际开发署南非区域环境方案（USAID-SAREP）”协助下正在开发基于互联网的数据库，社区及被授权人均能通过这个数据库共享野生动植物及非法交易的跟踪数据。

141. **安哥拉**野生动植物犯罪行动委员会/工作小组的工作重点将是与当地、地区、国内和国家的执法、发展和保护机构建立合作并保持协作，共同加强执法力度，共同支持区野生动植物保护，支持向可持续生计过渡。

142. **澳大利亚**生物多样性保护战略的一项重要优先任务就是将生物多样性思考主流化，提高有关部门之间的沟通，加强战略投资和伙伴关系，拓宽澳大利亚民众参加保护活动的机会，让全体人都能参与保护活动。

143. **世界银行**正在为客户国安排“非洲野生动植物发展计划”的支持、设计和创建工作。这个多国计划旨在加强非洲撒哈拉以南被选国家的野生动植物管理水平，并提高当地社区的生活水平。它注重当地社区的包容性，打击偷猎和非法贩卖，优化生物多样性保护和可持续生态旅游的经济利益。

支持执法的措施：打击野生动植物非法交易中的社区、治理、激励机制和可持续

利用

IUCN CEESP / SSC可持续利用和生计专家小组(SULi)、国际环境与发展研究所、奥地利环境部、ARC最佳环境决策中心与TRAFFIC形成的野生动植物交易监控网络于2014年2月召了研讨会，主题为：“支持执法的措施：打击野生动植物非法交易中的社区、治理、激励机制和可持续利用”该研讨会旨在评估是否以及在何种情形下，社区干预打击当前非法利用和交易野生动植物能够取得成功，并提供案例以及经验教训，希望借此帮助政府、机构和组织完成相关国际义务。

XX 与当地社区一道着手创建周边野生动植物活动区域的监控体系和执法网络。

144. 在**波茨瓦纳**，一个以管理为导向的监控系统(MOMS)已经建立起来，通过它可以监控自己地区内的自然资源情况。这个项目已通过CBNRM论坛得到了支持。“特殊野生动植物侦察计划”将社区野生动植物侦察与执法相结合，已经取得极大成功，2015年间会继续在其他地区实施（资金允许情况下）。
145. **马拉维**的国家公园和野生动植物部在选定的保护地区周边社区实施MOMS。社区收集管理决策中需要的重要情报。NDPW和地处保护区边界的社区之间相互协作，确保了社区成员能够将情报提供给DNPW。
146. “**肯尼亚野生动植物服务**”是将让野生动植物活动区域周边的社区参加野生动植物保护工作，帮助提供打击野生动植物犯罪的信息，其中包括聘用社区野生动植物保护官员和巡视员，开展提高保护意识计划，关注社区企业发展和提供人类与野生动植物冲突解决方案。在对巡逻员的培训中重点提高对人类与野生动植物冲突和偷猎活动的认识。肯尼亚有450多万英亩土地分别由私人、社区或集团保护，这里成立了肯尼亚野生动植物保护协会，由它率领公私双方参与野生动植物保护。
147. 在**埃塞俄比亚**，为了压减巴百利(Babille)大象保护区和奥苗(Omo)国家公园内的偷猎大象活动，各利益相关者已就如何提供有效执法进行磋商。本次磋商为建立一支特殊的大象安全行动队铺平了道路，行动队成员包括附近村庄的长者、当地官员、宗教领袖。
148. **德国**正在开展某个技术与金融合作项目，来支持喀麦隆和乍得之间的跨境保护区的工作，重点是缓冲区开发、生计、当地福祉及野生动植物监控。德国也支持Palmwag保护区周围**纳米比亚**国内社区间的执法和宣传，重点放在提高保护意识，提供法律支持，建立信息网等。
149. 为替代对森林资源的依赖，**印度尼西亚**已制定包括社区参与执法在内的许多方案。其中涉及到协同管理方案，比如发展社区反偷猎单位和社区巡视员。社区执法，比如正在组建当中的犀牛保护单位、大象保护应急单位和老虎保护单位。

150. **马来西亚**已采取了几项措施来确保应对野生动植物犯罪时能够实现可持续性生计和经济发展，比如：
- 加强国家公园与当地社区间的沟通，通过DWNP举报打击入侵。
 - 继续努力加强意识建设，提高保护区当地社区的生态保护意识，并提供培训。
 - 任命能胜任的人员担任野生动植物守护者，参与执法活动，负责监控和搭建地方与政府间的网络。
151. 在**孟加拉**，美国帮助其为孙德尔本斯国家公园（Sunderbans）提出由非政府组织与森林部联合巡逻战略，这里是孟加拉最重要的老虎栖息地。通过这个战略，当地许多执法机构组合在一起，确保社区能够实现水上巡视和向官方上报野生动植物犯罪信息。
152. 在**加拿大**，西海岸原住民与联邦政府部门和社区合作，在所认领的传统领地内，他们对鲍鱼的生态管理和恢复发挥着重要作用。对食用鲍鱼和相关的社会性及仪式性的捕鱼的兴趣在鼓励一些地区展开北方鲍鱼生态重建。加拿大将继续完善其“北方环境执法战略”，总的目地就是要加强联邦各部门和机构之间的配合，更有效的利用现有资源、资产和情报。它会让合作伙伴能够在北方以更高效益和更高效力方式应对违法行为。

E. 未来路向/交叉行动

XXI 欢迎到目前为止为防止和打击野生动植物非法交易行为而提供的资源（包括执行现有的行动方案和声明）。我们呼吁捐助人根据情况提供各种资源、协助和技术支持，履行声明中的政治义务。

153. 由各国政府和组织提供的资源说明所形成的证据已根据《伦敦声明》的具体承诺被上报。

XXII 表彰并感谢全球环境基金（GEF）为解决非洲出现的非法狩猎危机和有组织非法交易而提供的连续支持。

154. GEF大会于2014年6月通过了“GEF生物多样性战略（2014-2018）”。该战略包括10项计划，其中计划3为“防止已知濒危动物灭绝计划”。该计划为打击偷猎和非法交易提供支持。GEF-6阶段始于2014年7月1日，将于2018年6月30日结束。

155. 自2014年2月起，GEF已批准了两项与非洲野生动植物非法交易相关的新项目，总额为360万美元，GEF还杠杆式投资了920万美元，使共同筹资总额达到1280万美元。

- 2014年3月，GEF批准了一个项目概念，名为“犀牛影响债券”：一项犀牛现场保护创新金融机制（GEF拨款：170万美元；共同出资：520万美元），用于支持第21号义务。
- 2014年4月，GEF批准了项目概念“政策制定者与司法机关联手解决非洲偷猎和野生动植物非法买卖问题”（GEF拨款：190万美元；共同出资：400万美元，将用于支持实施第10条、11条和21条义务。

156. 另外，为了应对偷猎和IWT问题（2014年11月），GEF也通过“打击非洲偷猎和非法贩卖野生动植物之非洲象现状”项目，参与并资助“坦桑尼亚（2014年5月）及坦桑尼亚地区会议”。该项目已在执行中（GEF拨款：200万美元；共同出资：180万美元）。这些拨款专门用于第21条义务，同时也涉及第19条义务。

XXIII 欢迎在联合国范围内建立“友好小组”对抗野生动植物非法贩运。

157. 在2014年6月首次会议上，联合国环境大会采纳了一项针对IWT问题的决议，呼吁联合国大会在第69届会议上对该事项给予考虑。

158. 2014年9月26日，第69届联合国大会一般性辩论间歇期，德国和加蓬举办了针对“反偷猎和野生动植物非法贩运——国际社会共同采取行动”的高级别活动。作为

联合国反偷猎和野生动植物非法贩卖友好小组联席主席，德国和加蓬已在积极起草一份针对野生动植物犯罪的联合国大会决议。

XXIV 拟定在未来12个月内，将以针对现有非法交易市场和活跃程度进行的评估和协作为基础，进行进一步的评估并制定应对的打击措施。

159. 通过“非洲象现状”（GEF）项目，世界银行由首席经济学家带领正在完成一项名为“象牙经济与非洲象偷猎危机”的研究。该项研究将为加深理解非洲象的偷猎危机和象牙非法买卖原因提供实验数据和分析。主要目的是评估在短期及长期情况下为遏制偷猎大象所采取的广泛干预效果如何。研究结果将于2016年夏天完成、定稿和发表。

160. 2014年5月，UNODC启动了一项针对野生动植物犯罪的研究，研究结果会在2015年年底发布。这项研究重点依据由**打击野生动植物犯罪财团**（ICCWC）合伙人、**欧盟**、非政府组织和研究机构所掌握的数据。初始阶段的研究将主要依靠现有报告机制所提供的数据，主要是多方过去提供给CITES秘书处的报告。其他来源包括由区域野生动植物执法网络持有的WCO没收品种数据，这些执法网络包括欧盟的TWIX和《卢萨卡协定》工作小组。全球野生动植物没收数据库则是基于上述数据和其他官方来源。这些数据将与CITES表单所显示的非法交易数据做对比，重点关注供应链中能让非法获得的野生动植物进入合法市场的薄弱环节。这些努力将会得到被鉴定为最容易受到有组织犯罪行为破坏的实地调查以及足够的国际回应调查相辅相成。这项工作为未来就野生动植物和森林犯罪的深入讨论提供国际框架参加，也是制定应对执法政策的基础。

161. IUCN SSC 穿山甲专家小组于2014年7月发表了“穿山甲全球性保护计划”，是这个小组提出首次全环性针对穿山甲进行保护，并由这个小组组织完成。它建议为这些物种研究制定减少需求方案，提到为穿山甲保护立法的观点，建议组织当地和土著社区保护这些物种。



被扣押的穿山甲鳞。（照片承蒙TRAFFIC提供）

162. IUCN/SSC非洲象专家小组，CITES MIKE和ETIS（TRAFFIC）于2014年7月向第65届CITES常委会递交了一份联合报告，题为“保护大象、非法猎杀和象牙交易”。这份报告中集中了有关大象生存现状的数据，非法猎杀的程度和趋势以及象牙的非法交易水平和活跃程度。这份报告只是许多途径中的一种，报告中专家小组继续将自己的工作与MIKE和ETIS相结合，以便深入了解象牙非法交易供应链。

163. **马来西亚**也在收集与国际上野生动植物非法交易相关的信息，帮助在国家和国际层面进行合作性调查和执法。当地执法机构参与IWT的信息共享，包括源于他国的动植物物种信息的共享。

164. **安哥拉**正在研究制定针对野生动植物犯罪的战略，它将包括建立数据库来反映整个安哥拉境内野生动植物非法交易在国内和跨境市场分布情况和交易途径。

XXV 欢迎博茨瓦纳提议于2015年早期主办另一高级会议来审查进展。

附件A：为本报告的编写提供了自我评估的国家和组织

安哥拉共和国
澳大利亚联邦
波茨瓦纳共和国
加拿大
中华人民共和国
哥伦比亚共和国
埃塞俄比亚联邦民主共和国
法兰西共和国
加蓬共和国
德意志联邦共和国
印度尼西亚共和国
日本
肯尼亚共和国
马拉维共和国
马来西亚
墨西哥合众国
莫桑比克共和国
荷兰王国
新加坡共和国
坦桑尼亚联合共和国
乌干达共和国
大不列颠及北爱尔兰联合王国
美国
越南社会主义共和国
赞比亚共和国

欧盟
全球环境基金
国际刑警组织
国际自然保护联盟
联合国开发计划署
联合国环境计划署
联合国毒品暨犯罪办公室
世界海关组织
世界银行

附件B：术语

APEC	亚太经济合作组织一个由21个亚太地区国家组成的交易及经济合作论坛
ARREST	亚洲地区应对濒危野生动植物非法交易由弗兰克基金会负责的一项五年期美国援助应对亚洲野生动植物非法交易的项目
ASEAN-WEN	东盟野生动植物执行网络东盟国家之间处理野生动植物非法交易的政府间执行网络（文莱、柬埔寨、印度尼西亚、老挝、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、越南和泰国）
CBNRM	社区自然资源管理
CEEAC	中非国家经济共同体一个促进非洲国家在中部非洲开展经济合作的共同体
CEESP (IUCN)	环境经济和社会政策委员会
CITES	濒危野生动植物物种国际贸易公约（华盛顿公约）
EPI	大象保护倡议活动
ETIS	大象交易信息系统一个综合性信息系统，由TRAFFIC用于跟踪非法象牙和大象产品交易，目的在于记录和分析交易的水平和趋势。
EU	欧盟
EU TWIX	欧盟野生动植物信息交换交易欧盟针对非法动植物交易中缉获和犯罪情况所建立的数据库
GEF	全球环境基金
ICCWC	打击野生动植物犯罪的国际财团
IFAW	国际爱护动物基金会
ILEA	国际执法学院在国际执法学院美国执行机构指导当地警察集中国际执法力量，分享最佳经验。
IUCN	世界自然保护联盟
IUCN SSC	国际自然保护联盟物种生存委员会一个立足科研的专家网络，由IUCN负责，主要提供生物多样性保护信息、物种内在价值、它们在生态系统健

康和功能中的作用，以及它们如何支持人类生计。

INTERPOL	国际刑警组织
MIKE	监控非法猎杀大象计划：依据CITES规则进行的国际合作，主要向相关国家提供信息，做出合理的管理和执法决定，完善相关国家的长期大象保护机制。
NGO	非政府组织
NIAP	国家象牙行动计划由多国共同制定的行动计划，旨在遵循濒危物种公约(CITES)常设委员会的建议来控制象牙交易数量（2013年3月于曼谷）
SADC	南非发展共同体该国际组织旨在进一步加强15个南部非洲国家间的社会经济合作
SMART	空间检测和汇报工具，一套用于测量、评估和改善野生动植物执法巡逻和就地保护行动的工具和最佳实践。
TRAFFIC	野生动植物交易监控网络，是一家在提倡生物多样性保护和可持续发展的情况下，致力于全球野生动植物交易管理的非政府组织机构。
UNDP	联合国发展计划署
UNODC	联合国毒品和犯罪问题办公室
USAID	美国国际开发署
USAID SAREP	美国国际开发署南非区域环境方案
WCO	世界海关组织
WEN	野生动植物执法网络
WEN-SA	南非野生动植物执法网络
WWF	一个国际环保组织